

# **Perkembangan & Konsolidasi Lembaga Negara Pasca Reformasi**

Prof. Dr. Jimly Asshiddiqie, S.H.



Penerbit

**SINAR GRAFIKA**

Pada era reformasi, terjadi perubahan yang radikal dalam sistem ketatanegaraan Indonesia, yang ditandai dengan amandemen pada konstitusi negara Republik Indonesia, UUD 1945. Salah satu perubahan yang cukup signifikan adalah perubahan pada fungsi dan kedudukan masing-masing lembaga negara serta munculnya berbagai lembaga negara baru.

Dalam buku ini **Prof. Dr. Jimly Asshiddiqie, S.H.**, sebagai pakar hukum Tata Negara Indonesia, secara komprehensif menguraikan perkembangan dan konsolidasi lembaga negara di Indonesia pasca amandemen UUD 1945 di era reformasi, serta memberikan pemahaman baru mengenai pengertian dan pengaturan lembaga negara ini. Pemahaman baru ini begitu penting karena masing-masing lembaga menjalankan fungsi, tugas dan kedudukannya, sehingga memerlukan pemahaman yang tepat agar dapat berjalan sebagai suatu sistem dalam negara.

Kehadiran buku ini akan sangat diperlukan sebagai salah satu referensi penting bagi mahasiswa, pakar hukum, birokrat, serta semua pihak yang berkecimpung dalam dinamika ketatanegaraan di era reformasi.

ISBN 979-007-277-5



9 789790 072770

Perkembangan dan Konsolidasi  
Lembaga Negara Pasca Reformasi

# Daftar Isi



|                                                                 |           |
|-----------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>PRAKATA .....</b>                                            | <b>v</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR (PENERBIT) .....</b>                          | <b>xi</b> |
| <br>                                                            |           |
| <b>BAB 1 ORGANISASI NEGARA DAN LEMBAGA-LEMBAGA NEGARA .....</b> | <b>1</b>  |
| A. Perkembangan Organisasi Negara dan Pemerintahan .....        | 1         |
| B. Lembaga Negara .....                                         | 27        |
| 1. <i>Trias Politica</i> Lembaga Negara .....                   | 27        |
| 2. Konsepsi tentang Organ Negara .....                          | 31        |
| 3. Pemahaman tentang Lembaga Negara .....                       | 37        |
| C. Badan Hukum Publik .....                                     | 60        |
| 1. Pengertian Badan Hukum .....                                 | 60        |
| 2. Badan Hukum Publik dan Perdata .....                         | 69        |
| <br>                                                            |           |
| <b>BAB 2 LEMBAGA TINGGI NEGARA .....</b>                        | <b>84</b> |
| A. Lembaga Negara dalam UUD 1945 .....                          | 84        |
| 1. Lembaga-Lembaga Negara .....                                 | 84        |
| 2. Perbedaan dari Segi Hierarkinya .....                        | 90        |
| 3. Perbedaan dari Segi Fungsinya .....                          | 96        |
| a. Presiden dan Wakil Presiden .....                            | 101       |
| 1) Presiden .....                                               | 107       |
| 2) Wakil Presiden .....                                         | 110       |
| b. Dewan Perwakilan Rakyat (DPR) .....                          | 115       |
| c. Dewan Perwakilan Daerah (DPD) .....                          | 119       |
| d. Majelis Permusyawaratan Rakyat (MPR) ...                     | 122       |

|                                                                      |            |
|----------------------------------------------------------------------|------------|
| e. Mahkamah Konstitusi (MK) .....                                    | 130        |
| f. Mahkamah Agung (MA) .....                                         | 135        |
| g. Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) .....                              | 136        |
| <b>BAB 3 LEMBAGA KONSTITUSIONAL LAINNYA .....</b>                    | <b>146</b> |
| A. Menteri dan Kementerian Negara .....                              | 146        |
| 1. Menteri sebagai Pimpinan Pemerintahan .....                       | 146        |
| 2. Organisasi Kementerian Negara .....                               | 149        |
| 3. Tiga Menteri <i>Triumvirat</i> .....                              | 152        |
| B. Dewan Pertimbangan Presiden .....                                 | 154        |
| C. Komisi Yudisial .....                                             | 157        |
| D. Tentara Nasional Indonesia .....                                  | 170        |
| E. Kepolisian Negara Republik Indonesia .....                        | 178        |
| F. Kejaksaan .....                                                   | 187        |
| G. Komisi Pemberantasan Korupsi .....                                | 193        |
| H. Komisi Pemilihan Umum .....                                       | 200        |
| 1. Penyelenggara Pemilu .....                                        | 200        |
| 2. Komisi Pemilihan Umum (KPU) .....                                 | 207        |
| 3. Komisi Pemilihan Umum Provinsi .....                              | 208        |
| 4. KPU Kabupaten/Kota .....                                          | 209        |
| I. Komisi Nasional HAM .....                                         | 210        |
| J. Pusat Pelaporan dan Analisis Transaksi Keuangan<br>(PPATK) .....  | 213        |
| <b>BAB 4 LEMBAGA NEGARA LAINNYA .....</b>                            | <b>216</b> |
| A. Lembaga Negara Lain-Lain .....                                    | 216        |
| B. Komisi Penyiaran Indonesia (KPI) .....                            | 219        |
| C. Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) .....                     | 220        |
| D. Lembaga Kepolisian Nasional (Komisi Kepolisian)                   | 223        |
| E. Dewan Pertahanan Nasional .....                                   | 224        |
| F. Badan Pengawas Perdagangan Berjangka Komoditi<br>(BAPPEBTI) ..... | 225        |
| G. Dewan Pengupahan Nasional .....                                   | 227        |
| H. Dewan Pendidikan .....                                            | 228        |
| I. Dewan Sumber Daya Air .....                                       | 229        |
| J. Dewan Pers .....                                                  | 230        |

|                                                     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|
| K. Badan SAR Nasional .....                         | 231 |
| L. Komisi Banding Merk .....                        | 232 |
| M. Lembaga Sensor Film (LSF) .....                  | 232 |
| N. Badan Regulasi Telekomunikasi Indonesia (BRTI) . | 234 |

|                                           |            |
|-------------------------------------------|------------|
| <b>BAB 5 LEMBAGA-LEMBAGA DAERAH .....</b> | <b>236</b> |
| A. Lembaga Daerah .....                   | 236        |
| B. Daerah Provinsi .....                  | 239        |
| 1. Pemerintahan Daerah Provinsi .....     | 239        |
| 2. Kedudukan Gubernur .....               | 246        |
| 3. Kedudukan DPRD Provinsi .....          | 253        |
| C. Daerah Kabupaten .....                 | 258        |
| 1. Pemerintahan Daerah Kabupaten .....    | 258        |
| 2. Bupati .....                           | 259        |
| 3. DPRD Kabupaten .....                   | 265        |
| D. Daerah Kota .....                      | 270        |
| 1. Pemerintahan Daerah Kota .....         | 270        |
| 2. Walikota .....                         | 271        |
| 3. DPRD Kota .....                        | 273        |
| E. Perangkat Daerah .....                 | 275        |
| F. Desa dan Pemerintahan Desa .....       | 278        |

|                                                                                       |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>BAB 6 PENTINGNYA KONSOLIDASI KELEMBAGAAN<br/>NEGARA .....</b>                      | <b>282</b> |
| A. Liberalisasi Negara Kesejahteraan dan Tren Peruba-<br>han Kelembagaan Negara ..... | 282        |
| B. Belajar dari Negara Lain .....                                                     | 290        |
| C. Reformasi dan Konsolidasi .....                                                    | 298        |

|                             |            |
|-----------------------------|------------|
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b> | <b>307</b> |
| <b>INDEKS .....</b>         | <b>317</b> |
| <b>PROFIL PENULIS .....</b> | <b>323</b> |